

Экономика ухода за пожилыми и детьми в Израиле

Яэль Хасон и Нога Даган-Бузагло

Февраль 2019

Вступление. Уход за пожилыми и детьми с точки зрения феминизма

Правильная организация ухода необходима для поддержания качества жизни каждого из нас и общества в целом. Уход может осуществляться за зарплату или бесплатно, в учреждениях, таких, как больницы и школы, или дома и в других частных пространствах. При работе в этой области большое значение имеют личные чувства, а также ответственность и чувство долга. Долгое время работа по уходу считалась женской специальностью, и действительно в Израиле, как и в других странах, осуществляют её по большей части женщины – за зарплату или без таковой.

В развитых странах женщины-экономисты обсуждают в последние годы необходимость инвестиций в уход, как часть комплексной политики в области занятости. Имеется в виду изменение отношения к уходу за больными, пожилыми и детьми, который должен рассматриваться, как востребованная обществом профессия и, соответственно, высоко оплачиваться. Для этого необходимо задействовать механизм государственной регуляции и контроля. Такая инвестиция позволит преодолеть растущий дефицит кадров, гендерное неравенство и разницу в оплате труда между женщинами и мужчинами, а также между женщинами из разных слоев общества. Данный документ посвящён экономике в отрасли ухода в Израиле, на основании мировой феминистской литературы. Мы будем рассматривать два основных направления: уход за детьми и уход за пожилыми людьми, и укажем на виды требуемых инвестиций, частных и общественных, которые требуются для перехода к более справедливой модели. Мы также уделим внимание уходу за детьми, осуществляемому женщинами бесплатно.

Определение проблемы: "Дефицит ухода" в развитых странах

"Дефицитом ухода" (the care deficit) или "кризисом ухода" (the crisis of care) занимаются многие женщины-экономисты в мире. Этот термин описывает растущие трудности, испытываемые развитыми странами в предоставлении качественного ухода, требуемого инвалидам, детям и пожилым людям (Beneria, 2008; Tronto, 2013; Fernandes, 2017). Дефицит ухода стал результатом интеграции женщин на рынке рабочей силы и старения населения в западных странах. Чем больше женщин работают и становятся главными кормильцами, тем сильнее ощущается кризис ухода за детьми в семье. С другой стороны, рост продолжительности жизни повысил спрос на уход за пожилыми людьми.

Уход платный и бесплатный

Женщины-экономисты во всём мире занимаются темой влияния бесплатной работы по уходу, называемой ещё "невидимой работой", на условия жизни, благосостояние и возможности человека. Значительная часть бесплатной работы, в основном, это услуги, предоставляемые внутри семьи, не считаются производительным трудом и не учитываются при подсчёте ВВП – показателя, отражающего экономические успехи государства. Согласно статистике Международной организации труда, составленной на основе данных, собранных в 64 странах, на бесплатный уход ежедневно тратится 16,4 млрд. рабочих часов. Это соответствует 2 млрд. человек, работающих по 8 часов в день, и при этом не получающих за свой труд никакой зарплаты. При переводе этих часов в деньги (исходя из минимальной почасовой оплаты), получаем 11 трлн. долларов или около 9% мирового ВВП. Во всех странах мира женщины гораздо чаще, чем мужчины, работают бесплатно. По данным Международной организации труда, втрое больше (Miranda, 2011, ILO, 2018).

Работа по уходу, осуществляемая женщинами бесплатно, сказывается и на работе женщин в целом, и на ситуации с уходом за слабыми членами общества, в частности. Объём женской бесплатной работы и её несправедливое распределение в рамках домашнего хозяйства ограничивает как профессиональное трудоустройство женщин, так и круг работ, которые они могут выполнять. Последствия всего этого выражаются в разнице доходов между мужчинами и женщинами и в ограничении возможностей женщин на рынке труда, означающей соответствующее ограничение доступа к социальным благам и меньшие финансовые сбережения. При этом, выполняя бесплатно работу по уходу, женщины способствуют ухудшению условий труда

профессиональных работников по уходу, большинство которых тоже составляют женщины. Труд профессиональных работников по уходу воспринимается как неквалифицированный, требующий элементарных навыков, которые женщины приобретают, выполняя свои "естественные" обязанности по дому (ILO, 2018; Duffy et al, 2013).

В Израиле, как во многих странах Запада, работницы по уходу ущемлены вдвойне. Во-первых, они находятся "на задворках" рынка рабочей силы, во-вторых, они ухаживают за немощными и, как правило, бедными людьми, чьи интересы никого не волнуют. Для того, чтобы определить экономическую целесообразность инвестиций в экономику ухода, в Международной организации труда провела подсчёт, основанный на данных 45 стран, совместный ВВП которых составляет 85% мирового ВВП, а население – 60% населения земного шара. В этих странах в сфере образования, здравоохранения и соцобеспечения трудится 206 млн. человек, составляющих 10% всех трудоустроенных, производящих 8,7% ВВП. Согласно подсчётам, если к 2030 году инвестиции в сектор ухода и условия труда останутся на нынешнем уровне, то в нём будут работать 358 млн. человек, если же инвестиции удвоятся, то 475 млн. человек (ILO, 2018).. Международная организация труда предлагает различные способы увеличения инвестиций. Например, это можно сделать с помощью введения прогрессивного налога. Налогами нужно облагать богатство, а не потребление или заработок. Предлагается также отмена или сокращение налогообложения работников по уходу и признание работой бесплатного ухода.

Альтернативные феминистские модели и стратегии интеграции работы по уходу в экономике

В последние годы исследователи-женщины и активистки феминистского движения работают над выработкой новой политики в отношении работы по уходу. Многие их предложения заинтересовали Международную организацию труда. Речь идёт о различных способах финансовой поддержки, изменении правил налогообложения и государственных инвестициях в эту сферу (Fernandes, 2017). Модель, предложенная британской экономисткой Дайан Эльсон (Elson, 2008; 2017), называется Triple R (Recognition, Reduction, Redistribution). Она предлагает признать трудовой деятельностью "невидимую работу", сократить время бесплатного ухода, использовать современные технологии, увеличить инвестиции в службы здравоохранения и ухода и создать условия, стимулирующие привлечение мужчин к работе по уходу. Международная организация труда дополнила предложения Эльсон и предложила две

дополнительные стратегии: достойную оплату труда работникам по уходу, право на создание ими профессиональных союзов и ведение переговоров о коллективном трудовом договоре, и гарантию более широкого участия женщин в принятии политических и экономических решений (ILO, 2018).

Уход за детьми – между семьёй и государством

Документ сравнивает инвестиции в уход за детьми в Израиле с моделью, предложенной Дайан Эльсон и дополненной Международной организацией труда. Эта глава посвящена проблемам, связанным с уходом за детьми до 3 лет, включая послеродовой отпуск, льготы, часы работы яслей и продлённый день для детских садов и младших классов школы (до 8 лет).

В Израиле уровень общественных инвестиций в уход за детьми до 3 лет ниже, чем в других странах, членах OECD. Общественные инвестиции в 2018 году составляли около 15% расходов. Если выразить эту цифру в денежном эквиваленте, получается, что общественные инвестиции в Израиле на ребёнка до 3 лет составляют 2, 713 долларов в год, тогда как в среднем по OECD этот показатель равняется 12, 433 долларам.

Что касается ухода за детьми в возрасте 3-8 лет, то необходимо отметить недостаточную продолжительность продлённого дня для детских садов и младших классов школы (до 8 лет). Это свидетельство того, что в Израиле отсутствуют универсальные инвестиции в субсидированную систему ухода за детьми и отсутствует концепция создания инфраструктур по уходу.

Главным показателем дефицита в этой сфере является низкая оплата труда работников по уходу за детьми. Это особенно ярко видно на примере помощниц воспитательниц в детских садах и яслях. Этой трудной, не сулящей перспектив работой занимаются, как правило, женщины с низким уровнем образования. Зарплата, которую они получают, не соответствует важности выполняемой ими общественной задачи. Воспитательницы и помощницы уже долгие годы борются за признание их работниками сферы просвещения и улучшение условий труда.

Домашний уход за пожилыми людьми

В документе рассматриваются аспекты ухода за пожилыми людьми в условиях "отраслевого дефицита". Этот вопрос особенно важен, так как в Израиле, как и в других развитых странах, увеличивается продолжительность жизни и растёт число пожилых граждан. Всё больше женщин выходит на рынок труда и, соответственно, сокращаются возможности домашнего ухода за пожилыми людьми. В Израиле около 87% пенсионеров имеют право на субсидированный уход в общине, поэтому мы больше внимания уделили теме домашнего ухода.

По оценкам Банка Израиля (2018), общие расходы на уход в 2015 году составили 14,2 млрд. шек, то есть, 1,2% ВВП. Из этой суммы 7,5 млрд. шек. приходится на общественные расходы и около 6,7 млрд. шек. – на частные затраты. При этом, частные расходы не учитывают неформальные затраты на уход, другими словами – время, которое тратят члены семьи на уход за пожилыми родственниками.

Что касается общественных расходов, то процент от ВВП низкий, даже, если взять в расчёт относительно небольшую долю пожилых людей в израильском обществе. В 2014 году расходы составляли 0,4% от ВВП, тогда как в среднем по странам ОЭСД этот показатель равняется 1,4% от ВВП (OECD, Health statistics, 2018).

Основные составляющие дефицита в сфере ухода в Израиле – это низкие пособия, ограниченная "корзина услуг", большая зависимость нуждающихся в уходе людей от членов их семьи и формальный уход, который базируется на использовании дешёвой и непрофессиональной рабочей силы (этим объясняется постоянная нехватка работников). Нужно добавить и зависимость отрасли от иностранных рабочих, которые трудятся в тяжёлых условиях. Утверждённая правительством в 2018 году программа по уходу касается лишь нескольких аспектов проблемы. Программа увеличивает общественные расходы и пособия, а также "корзину услуг", но вообще не касается темы острой нехватки работников по уходу на дому и улучшения условий их труда. Однако уже сегодня компаниям, предоставляющим уход за пожилыми и лежачими больными, трудно найти людей, согласных заниматься этим родом деятельности. Составители документа рекомендуют, в первую очередь, усилить систему ухода за пожилыми людьми и существенно увеличить государственные инвестиции.